

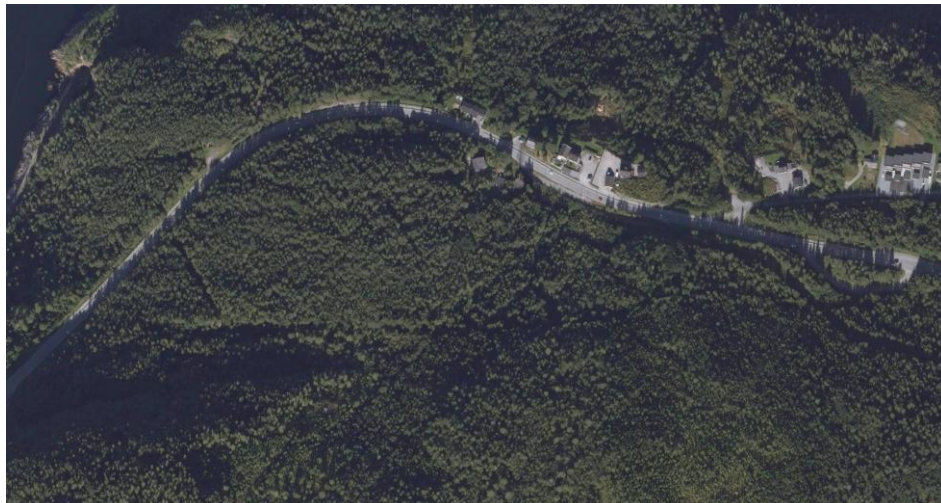
**PLANPROGRAM FOR
DETALJREGULERING**

Oppdragsgiver
Innherred Renovasjon

Rapporttype
Planprogram

Dato
18.12.25

**Planprogram for
DETALJREGULERING
GJENVINNINGSANLEGG
GEVINGÅSEN 162/19 M. FL**



PLANPROGRAM

Oppdragsnavn	Gevingåsen gjenvinningsanlegg
Prosjekt nr.	378021080-001
Mottaker	Stjørdal kommune
Dokument type	Planprogram
Versjon	01
Dato	21.11.25
Utført av	IGSK/TKL
Kontrollert av	EGL
Godkjent av	JB
Beskrivelse	Planprogram detaljregulering

INNHold

Sammendrag	4
1. INNLEDNING	5
1.1 Bakgrunn.....	5
1.2 Vurdering av ulike lokaliseringer	5
1.3 Formål med planarbeidet	6
1.4 Krav om konsekvensutredning	7
1.5 Planprogram	7
1.6 Tiltakshaver og konsulent.....	7
2. PLAN- OG UTREDNINGSSOMRÅDE.....	9
2.1 Beliggenhet og avgrensing av plan- og utredningsområde	9
2.2 Berørte grunneiere	9
2.3 Dagens arealbruk.....	10
2.4 Landskap og terreng.....	13
2.5 Naturmangfold.....	13
2.6 Grunnforhold	14
2.7 Samferdselsanlegg	15
2.8 Trafikk	15
3. GJELDENE PLANER, RETNINGSLINJER OG FØRINGER	17
3.1 Statlige retningslinjer, rammer og føringer.....	17
3.2 Regionale føringer.....	17
3.3 Kommuneplanens samfunnsdel	17
3.4 Kommuneplanens arealdel	17
3.5 Gjeldende reguleringsplaner innenfor og tilgrensende planområdet ...	18
4. BESKRIVELSE AV DET PLANLAGTE TILTAKET	18
4.1 Utbyggingsalternativer	19
4.2 Nullalternativet.....	21
5. NÆRMERE VURDERING AV SUTTERØ	21
6. UTREDNINGSPROGRAM	23
6.1 Tema	23
6.1.1 Naturmangfold/naturmiljø	23
6.1.2 Vannmiljø.....	23
6.1.3 Kulturmiljø.....	23
6.1.4 Friluftsliv.....	24
6.1.5 Landskap og terrengtilpasning	24
6.1.6 By- og bygdeliv (nærmiljø)	24
6.1.7 Støy	25
6.2 Utredninger som skal ligge med som vedlegg/egne fagrapporter til plandokumentene:	
.....	25
6.2.1 Overordnet VA – plan, inkl. flomvurdering og klimatilpasning	25

6.2.2	Trafikk og mobilitetsplan.....	25
6.2.3	Geoteknikk og ingeniørgeologi	26
6.2.4	Klimagass.....	26
6.3	Tema planforslaget må spesielt belyse i planbeskrivelsen:.....	27
6.3.1	Infrastruktur, transportbehov, energiforbruk og energiløsninger	27
6.3.2	Forurensing, luft og lukt	27
6.3.3	Miljøteknisk grunnundersøkelse.....	27
6.3.4	Brann	28
6.3.5	Hensyn til luftrom – Værnes lufthavn.....	28
6.3.6	Arkitektonisk og estetisk utforming	28
6.3.7	Massehåndtering	28
6.3.8	Verdiskapning og næringsutvikling	28
6.3.9	Anleggsgjennomføring, inkl. rystemper og hensyn til E6 og bane.	28
6.4	Sammenstilling av utredningstema.....	29
6.5	Risiko- og sårbarhetsanalyse	29
7.	METODE	31
8.	PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFT.....	33
8.1	Informasjon og medvirkning	33
8.2	Framdriftsplan	34
8.3	Kontaktpersoner	34

Sammendrag

Forslaget til planprogram for Reguleringsplan for gjenvinningsanlegg Gevingåsen er i tråd med kravene i plan- og bygningslovens § 4-1.

Formålet med reguleringsplanen er å tilrettelegge for å etablere et gjenvinningsanlegg med tilhørende tjenester på Gevingåsen. Planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosess med frister, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. I utredningsprogrammet i kap. 5 er det foreslått at følgende tema skal utredes som en del av konsekvensutredningen:

Naturmangfold og vannmiljø, kulturminner og kulturmiljø, friluftsliv, landskap, by- og bygdeliv (nærmiljø) og støy. Andre temaer blir omfattet av egne fagutredninger, planbeskrivelse og/eller ROS.

Forslaget til planprogrammet sendes på høring i seks uker sammen med kunngjøring av planoppstart. Planprogrammet skal etter høring fastsettes av planmyndigheten.

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

Innherred Renovasjon er et interkommunalt renovasjonsselskap med hovedkontor på Levanger. De har ansvar for innsamling og behandling av husholdningsavfall og slam i 9 eierkommuner i Trøndelag: Inderøy, Verdal, Levanger, Frosta, Stjørdal, Meråker, Malvik, Selbu og Tydal. Stjørdal kommune er største eier i IR med 28% av aksjene.

Virksomheten er delt i to hvor Frosta, Levanger, Verdal og Inderøy omfattes av IR – nord, mens Stjørdal, Malvik, Meråker, Selbu og Tydal omfattes av IR – sør. Flere av gjenvinningsstasjonene i sørdelen av området er forholdsvis nye og i samsvar med behovene. Hverken Stjørdal eller Malvik har imidlertid tilfredsstillende løsninger for gjenvinningsstasjoner.

På Sutterø disponerer Innherred Renovasjon ei tomt på 7,8 dekar. Dette er for lite og har manglende funksjonalitet i forhold til framtidige krav til løsninger. Et delt anlegg vil gi store ulemper, både i forhold til investeringer og drift, og således lite robust og fleksibel. Det blir nødvendig med bygg med like funksjoner. Maskiner og utstyr må til dels dubleres og personell må ansettes på begge steder. I tillegg blir det betydelig transport mellom lokalitetene i en delt løsning, transport som må gjennomføres på offentlig veg, innenfor de rammer som kreves for opplastning og sikring av slik transport. En delt løsning er ikke anbefalt i lokaliseringsstudien, og kommunestyret fattet vedtak om en samlet løsning på Gevingåsen. Derfor er det nå igangsatt arbeid med å planlegge for et nytt *samlet* og *fremtidsrettet* anlegg på Gevingåsen.

En utvidelse av anlegget på Sutterø vil kreve areal fra pågående næringsaktører eller dyrkamark. Det vil kreve at Stjørdal kommunes tar ansvar for å tilgjengeliggjøre areal og erverv av disse, noe som i utredningsprosessen så langt, antyder kan utløse behov for ekspropriasjon. I tillegg vil en etablering på Sutterø innebære en endring i foreslåtte kommuneplan om at Sutterø skal transformeres fra næringsområde i kategori C til kategori B. I sum ansees ikke et samlet anlegg på Sutterø som realistisk, og dermed ikke som et reelt alternativ, slik kravene i plan- og bygningsloven er for alternativer som skal utredes. Sutterø vil likevel behandles i planprosessen og bli gjort nærmere rede for i planmaterialet.

Reguleringsplanen skal legge til rette for bygging av et anlegg for mottak og omlasting av avfall for innbyggere i Stjørdal og Malvik kommune. Gjenvinningsanlegget skal bestå av blant annet omlasteanlegg, gjenvinningsstasjon, mottak for hageavfall, ombruksbutikk og administrasjonsbygg.

1.2 Vurdering av ulike lokaliseringer

Det ble i 2023 startet et lokaliseringsarbeid/lokaliseringsstudie for å finne aktuell lokalisering for nytt anlegg. Dette arbeidet ble ferdigstilt i 2025, og forslag til ny lokalisering på Gevingåsen ble politisk vedtatt den 24.april 2025 (sak 46/2025).

Det er en forutsetning fra Innherred Renovasjon at anlegget skal ligge i Stjørdal kommune. Hensikten med analysen var å finne relevante og realistiske alternativer for et anlegg, og fungere som innspill til pågående prosess med kommuneplanens arealdel. 20 lokaliteter ble vurdert i innledende fase og 6 lokaliteter ble ansett til å kunne være med i til en nærmere vurdering, Gevingåsen, Sutterø nord, Tønsåsen og Frigården.

Dimensjoneringsbehovet for et samlet anlegg ble anslått til 45-50 dekar.

Gevingsåsen ble gjennom dette arbeidet vurdert som det beste alternativet. Området synes å være stort nok med et område på 52 dekar, slik at et samlet anlegg var mulig. Området ligger med direkteavkjørsel til Fv 950 (tidligere E6).

Aktuelt område er regulert til næring, og er i kommunalt eie. Det vurderes at arealdisponering av næringsområdet til gjenvinningsanlegg er lite kontroversielt sammenlignet med andre alternativer med bruk av dyrka mark eller myr. I tillegg ble det vurdert som positivt at området allerede var avsatt til næring i kommuneplanens arealdel, samt lå strategisk plassert på grensen mellom Stjørdal og Malvik, og dermed nært mange av brukerne.

Det er begrensning på Hell bru med 50 tonn som totalvekt, som gir omkjøring via Hommelvik for noen tunge (modulvogntog) nordvendte transporter.

1.3 Formål med planarbeidet

Innherred Renovasjon IKS IR er avhengig av å finne nye løsninger for dagens anlegg som ligger på Sutterø. Anlegget har i dag for dårlig funksjonalitet og mangler betydelig areal til å møte pålagte lovmessige krav til økt sortering og ombruk gjeldende fra 2030.

IR trenger nytt anlegg innen 2030 og foreslått lokalisering for nytt samlet anlegg er Gevingåsen.

FNs bærekraftsmål



FNs bærekraftsmål nr. 12 er sentralt, Ansvarlig forbruk og produksjon.

I beskrivelsen av bærekraftsmålet står følgende; Målet er å sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre, kort og greit er det å gjøre mer med mindre ressurser.

- Delmål 12.2; Innen 2030 oppnå en bærekraftig forvaltning og effektiv bruk av naturressurser.
- Delmål 12.5; Innen 2030 betydelig redusere avfallsmengden gjennom forbud, reduksjon, gjenvinning og ombruk.

Et gjenvinningsanlegg som det planlegges for her vil være et viktig skritt i riktig retning for å kunne nå bærekraftsmålene.

1.4 Krav om konsekvensutredning

Anlegget planlegges innenfor et område avsatt til næringsformål i kommuneplanens arealdel (KPA), med et fotavtrykk på over 15 000 m². Planområdet ligger i et skogsområde uten eksisterende bebyggelse eller næringsvirksomhet, og etablering av anlegget vil derfor medføre betydelig inngrep i natur- og landskapsmiljøet.

I henhold til **forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) av 1. juli 2021**, § 2 og § 4, skal planer og tiltak som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn konsekvensutredes. Tiltaket faller inn under **vedlegg II, punkt 7: "Industri- og næringsområder med større utbygging"**, og det skal derfor vurderes om tiltaket kan få vesentlige konsekvenser for natur, miljø og samfunn. På bakgrunn av tiltakets størrelse, lokalisering og karakter, er det vurdert at en full konsekvensutredning er nødvendig.

Følgende forhold tilsier at full KU skal gjennomføres:

- Tiltaket planlegges i et **urørt skogsområde**, med potensiell påvirkning på landskap, biologisk mangfold og naturressurser.
- Fotavtrykk over 15 000 m² og anleggets funksjon som gjenvinningsanlegg innebærer **stort fysisk inngrep**.

På bakgrunn av disse forholdene vil det bli utarbeidet en **full konsekvensutredning i tråd med KU-forskriften § 2 og § 4, samt vedlegg II, punkt 7**. Utredningen vil sikre at alle relevante miljø-, samfunns- og sikkerhetshensyn blir vurdert, og at planforslaget kan gjennomføres på en forsvarlig og bærekraftig måte.

1.5 Planprogram

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 skal reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn utredes nærmere. Planarbeidet innledes med utarbeidelsen av et planprogram for å avklare rammebetingelsene for planforslaget i henhold til forskrift om konsekvensutredning.

Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal bli tatt i betraktning under forberedelsen av planen og tiltak. Planprogrammet skal vise hvordan planprosessen skal gjennomføres, slik at man oppnår medvirkning og forutsigbarhet tidlig i planprosessen. Konsekvensene måles i forhold til «0-alternativet» som er dagens situasjon.

Ifølge KU-forskriften § 14 skal planprogrammet inneholde en beskrivelse av;

- a) planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn
- b) forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap
- c) relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen
- d) plan- eller søknadsprosessen, med frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning fra særlig berørte grupper og andre.

Det er Stjørdal kommune som endelig fastsetter planprogrammet, og evt. endringer som følge av innkomne merknader etter varsel om planoppstart og utleggelse av planprogram, vil innarbeides før fastsetting av endelig planprogram.

1.6 Tiltakshaver og konsulent

Innherred renovasjon (IR) har engasjert Henning Larsen for å gjennomføre prosessen med varsling og følge opp henvendelser frem til høringsrunde i forbindelse med planoppstart er avsluttet. Endelig plankonsulent for arbeid med videre utarbeidelse av plandokumenter og utredninger er pr. dags dato ikke valgt.

Tiltakshaver

Innherred Renovasjon

Kontaktperson: Geir Tore Leira

E-post: geir.leira@ir.nt.no

Saksbehandler Stjørdal kommune

Stjørdal kommune

Kontaktperson: Julie Bjugan

E-post: Julie.Bjugan@stjordal.kommune.no

Fagkyndig plankonsulent (i forbindelse med varsel om planoppstart)

Firma: Henning Larsen / Rambøll

Kontaktperson: Eirik Lind

Adresse: Torgarden, 7493 Trondheim, Postboks 9420

Telefon: +47 90 63 85 84

E-post: eirik.lind@henninglarsen.com

2. Plan- og utredningsområde

2.1 Beliggenhet og avgrensning av plan- og utredningsområde

Planområde er lokalisert på Gevingåsen i Stjørdal kommune, nært grense til Malvik kommune. Plassering nær kommunegrensa til Malvik kan gi sambruks- og driftsfordeler også for Malvik kommunes innbyggere. Tomta er i kommunalt eie og er på 87 daa, og ligger langs fylkesveg 950 (gammel E6) rett sør for Billedholmen.



Figur 1 Lokasjon av planområdet

2.2 Berørte grunneiere

Planområdet har et areal på ca. 143,5 daa og berører primært eiendom 162/19, men inkluderer også 162/118, 162/125, og delvis 162/3, 162/272, 162/273 og 502/3.



Figur 2 Foreslått varslingsgrense.

2.3 Dagens arealbruk

Området er i dag et skogsområde med noe kupert terreng, bestående i hovedsak av barskog med lav og middels bonitet. Det går turstier/turveger i området, primært sør i/for planområdet, og det ligger også to private boligeiendommen innenfor planområdet. Én eiendom er bebygd, mens én er ubebygd.

Sør i planområdet ligger Gamle kongeveg som er en mye brukt turveg, og som videre kobler seg på andre turveger sørover i området. Det er også tegn på bruk av området gjennom skilting, fuglekasser, gapahuker osv, men dette er i hovedsak i området i tilknytning til gamle kongeveg. Planområdet er ellers til dels tett skog med lite tilgjengelighet og bruk av offentligheten.

Boliger

Innenfor planområdet er det en bebygd boligtomt og 1 eiendom i privat eie. På nordsiden av gang- og sykkelvegen langs Fv 950 er det et mindre boligområde delt i to felt, med henholdsvis 5 og 15 boliger. Boligbebyggelsen har en felles avkjørsel som er markert i utsnittet nedenfor. Til boligene i vest kjøres det da på gang- og sykkelvegen.



Figur 3 Boliger på Gevingåsen

Mellom Fv 905 og gang- og sykkelvegen er det sammenhengende autovern, som skal forhindre trafikale konflikter og ulykker langs vegen.



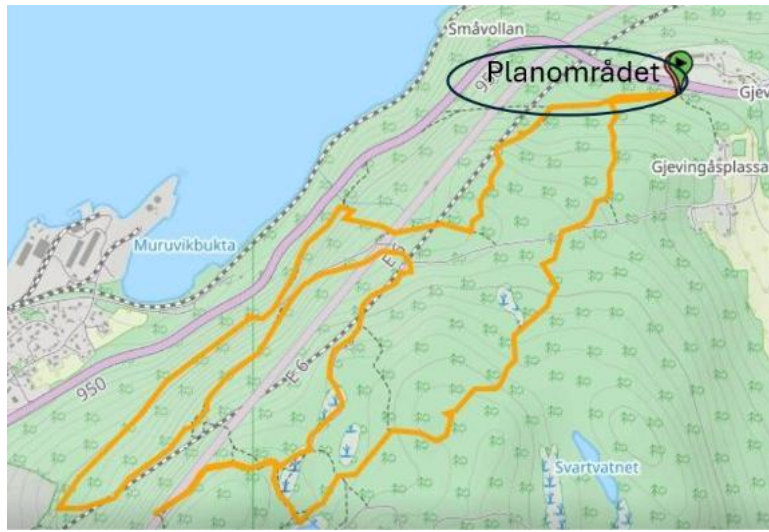
Figur 4 Fv 905 med autovern mot gang- og sykkelveg og bebyggelsen på nordsiden av vegen

Temaet by- og bygdeliv er del av konsekvensutredningen, og skal belyse tiltakets virkninger på lokalmiljøet.

Friluftsliv

Planområdet ligger utkanten av et større friluftsområde på Gevingåsen. Det er flere turstier i området og det fins noen tilretteleggingstiltak i langs stiene i området. Et viktig utgangspunkt er parkeringsmulighetene som er

på gammel E6-arm på Gevingåsen (angitt med grønn markering i utsnittet nedenfor). Det registreres at brukerne også er fra andre steder i regionen.



Figur 5 Registrerte tur og treningsaktiviteter på Gevingåsen

Nærfriluftsområde

På nordsiden av Fv 950 er Småvollan. Området er i noen grad tilrettelagt og mye i bruk av lokalbefolkningen. Det har over tid vært softgun-miljø som har brukt området, men opprydding etter denne aktiviteten er igangsatt.



Figur 6 Utklipp fra Bladet ang. aktivitet på Gevingåsen- Småvollan

Det er ikke tilrettelagt kryssing fra bebyggelsen på nordsiden av Fv950 til områdene sør for Fv950. Likevel er området i bruk av lokalbefolkningen. Langs stiene er det spor etter aktivitet, med sitteplasser, trehytte, fuglekasser og opplysningsskilt.



Figur 7 Tiltak langs Gamle Kongeveg av eldre dato og dårlig forfatning



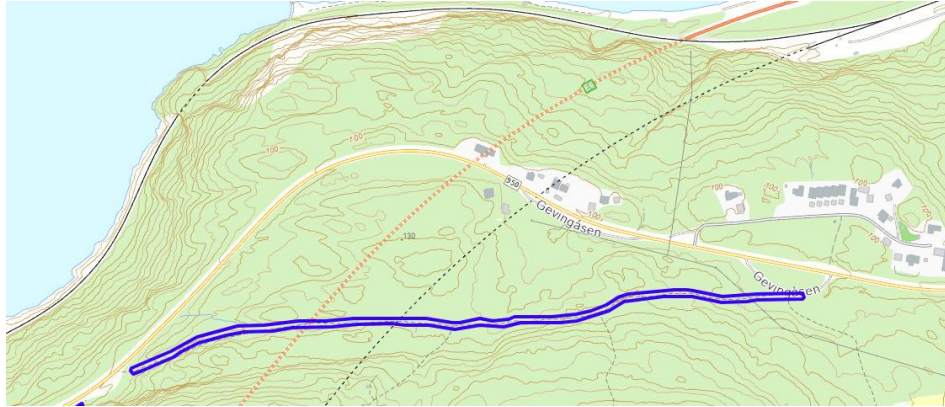
Figur 8 Stier og målpunkt er skiltet og fuglekasser fins i området

Innenfor den delen av planområdet som er avsatt til næring, er det sti mellom Fv 905 og turstien Gamle Kongeveg. Lang denne er det registrert klopper av eldre dato og av relativt dårlig kvalitet. Ut over dette er det innenfor arealer regulert til næring, ikke registrert stier eller tilrettelegging for friluftsliv.

Friluftsliv er tema i konsekvensutredningen

Gjevingåsen vegmiljø

Gamle kongeveg er en del av «*Gjevingåsen vegmiljø 14-16*» som omfatter et større veganlegg bestående av flere generasjoner veger, som alle har vært en del av hovedvegnettet i Norge. Vegene går mellom Stjørdal og Hommelvik. Området med sine mange generasjoner veger forteller hvorledes vegene på best mulig måte ble lagt i landskapet ut fra de rammevilkår som til enhver tid eksisterte. Vegene er lett lesbare i terrenget og har stor opplevelses- og formidlingsverdi. Vegenes trasévalg, linjeføring i landskapet og vegkonstruksjon er sentralt å bevare, i tillegg til enkeltdetaljer som stabbesteiner og annet vegutstyr. Veganlegget består av 4 kulturminner, med vernestatus fra automatisk fredet rideveg til statlig listeført kjerreveg og hellebru. Den gamle kongevegen innenfor planområdet ikke har ikke vernestatus, men anses som et viktig kulturminne.



Figur 9 Utrekning av Gamle kongeveg sør i planområdet. Kilde: kulturminnesok.no

2.4 Landskap og terreng

Gamle flybilder viser at området ble hogget rundt 1950, og dagens skog er omtrent 75 år gammel. Skogen i området er en grandominert barskog med enkelte partier av lauvtrær, særlig bjørk. Hogstklassen for området er 3-4, som indikerer at trærne kan gi tømmer av nytteverdi og delvis er på vei til å bli hogstmoden.

Det er store høydeforskjeller innenfor planområdet med flere knauser og bratte terrengformasjoner. Landskapet er fallende fra sør mot nord hvor gamle kongevei ligger ca. på kotehøyde 120 og fylkesvegen ligger ca. på kotehøyde 100.

2.5 Naturmangfold

Terrestrisk

Området er kartlagt for naturtyper etter Miljødirektoratets instruks i 2020, men ingen naturtyper ble registrert. Det er heller ikke registrert naturtyper etter DN-håndbok 13. Det er ikke registrert noen rødlistede arter innenfor planområdet.

Utenfor plangrensen er det registrert fire rødlistede fuglearter: granmeis (VU), grønnfink (VU), gullspurv (VU), hønehaug (VU). Av disse er bare granmeis registrert med mulig reproduksjon (i 2016). Det er registrert en mulig hekkende rovfugl utenfor planområdet, men på grunn av funnets alder (ca.15 år) er dette ikke relevant for foreliggende planprosessen. Det er altså ikke noen registreringer av hekkende rødlistede (rov)fugl i planområdet, og ingen nylige funn av hekking eller mulig hekking i direkte omgivelsen de siste 9 årene.

Det er registrert noen rødlistede karplanter og en mose, men disse er alle over 20 år gammel, og kan anses som utdatert.

Det er registrert flere fremmede arter med svært høy risiko ved boligen på nordsiden av planområdet. På befaringen den 27. august ble det ikke funnet noen fremmede arter i skogen.



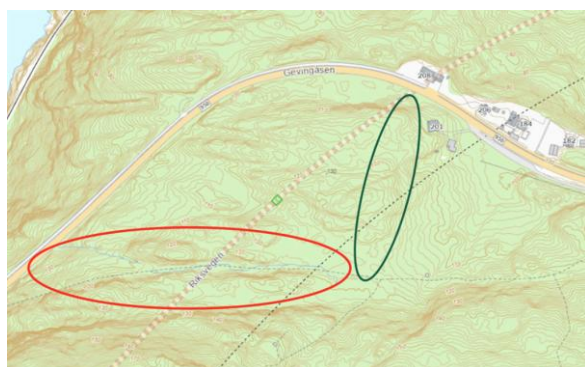
Figur 10 Registrerte arter. Kilde: Rambøll

Vannmiljø

Det er ingen offisielle vannforekomster registrert i det befarte området.

Selv om ikke alt vann klassifiseres som juridiske vannforekomster, er det fortsatt omfattet av regulering og beskyttelse gjennom et bredt spekter av lovverk og strategier. Dette sikrer at både vannmiljø og kvalitet ivaretas i sin helhet, inkludert mindre og midlertidige vannområder, som også kan være viktige for biodiversitet, økologisk balanse, og bærekraftig vannforvaltning.

I det befarte området renner en bekk langs kongeveien på sørsiden av planlagte tiltaksområde, se rød markering i kart i figur under. Bekken renner ut i våte engområder flere ganger for å samle seg i bekk mellom disse. Det er etablert en brønn rett nord av Kongeveien, som går ned en i en bekk gjennom hele området og ned til fv 950. Dette er markert med grønn i figur under.



Figur 11 Plassering av bekk og brønn/bekk. Kilde: Rambøll

2.6 Grunnforhold

Området ligger under marin grense. Ut fra tilgjengelig kart over løsmasser består grunnen dels av et tynt lag med humusdekke over fjell. På deler av tomt er det morenemasser over fjell. Mektighet på de ulike masser er ikke kjent.

Planområdet ligger ikke innenfor aktsomhetsområder for kvikkleire, aktsomhetsområde for skredfare eller flomsoner.

2.7 Samferdselsanlegg

Det finnes i dag ikke kjøreveger m.m innenfor planområdet, kun turveger/stier.
Turgåere benytter seg i stor grad av parkeringsmulighet ved fylkesveg, øst på området.

2.8 Trafikk

Planområdet ligger på sørsiden av Fv. 950. Fv 950 har fartsgrense 60 km/t. Årsdøgntrafikken (ÅDT) øst for Gevinglia på 9600 og 5800 vest for Gevinglia, (ref. Vegkart.no). Bidraget fra et evt. gjennvinningsanlegg er anslått til et tillegg på mellom 300 og 500 i ÅDT.

Fv 950 brukes som omkjørings- og beredskapsveg når Helltunnelen er stengt. Det innebærer større trafikkmengde i slike perioder. Behovet for omruting av trafikken forventes å gå ned når to-løpstunnelen gjennom Gevingåsen og ny E6 åpnes. Dette fordi omlegging når ett tunnellop stenges innebærer at det andre tunnellopet får toveistrafikk.

Det går en gang- og sykkelveg langs fylkesvegen på strekningen mellom Hell og Hommelvik. Forbi planområdet ligger denne på nordsiden av fylkesvegen, på samme side som de fleste boligene i området.

Det er ingen direkteavkjørsler til eiendommer på eiendommene nord for fylkesvegen, da beboerne er henvist til å bruke lokalveg der denne er i kombinasjon med gang- og sykkelvegtilbudet. Unntaket er en eiendom som ligger ved planområdet, på sørsiden av fylkesvegen.



Figur 12 Ved Gevinglia er det tilrettelagt kryssing av Fv 950 i plan. Ved planområdet er det ikke tilrettelagt for kryssing for gående eller syklende.



Figur 13 Buss over Gevingåsen har rutenummer 70, med stopp i Steinkleiva (Gevinglia) og Gevingåsen.



Figur 14 Busstopp i østlig retning er ved Gevinglia, med tilrettelagt kryssing over til gang- og sykkelvegen. I vestlig retning er bussholdeplassen ved gang- og sykkelvegen, noe lenger vest

3. Gjeldende planer, retningslinjer og føringer

3.1 Statlige retningslinjer, rammer og føringer

- Statlig planretningslinje for klima og energiplanlegging (2024)
- Statlig retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (2024)
- Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge (1995/2016)
- Rikspolitiske retningslinjer for arealbruk og mobilitet (2025)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (2012)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (2021)
- Naturmangfoldloven (2009, sist oppdatert 2025)
- Vannforskriften (FOR 2006-06-23 nr. 938)

3.2 Regionale føringer

Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen (IKAP).

Kommunene i Trondheimsregionen og Trøndelag fylkeskommune er prosjekteiere for planen. IKAP er en retningsgivende plan for all planlegging i Trondheimsregionen.

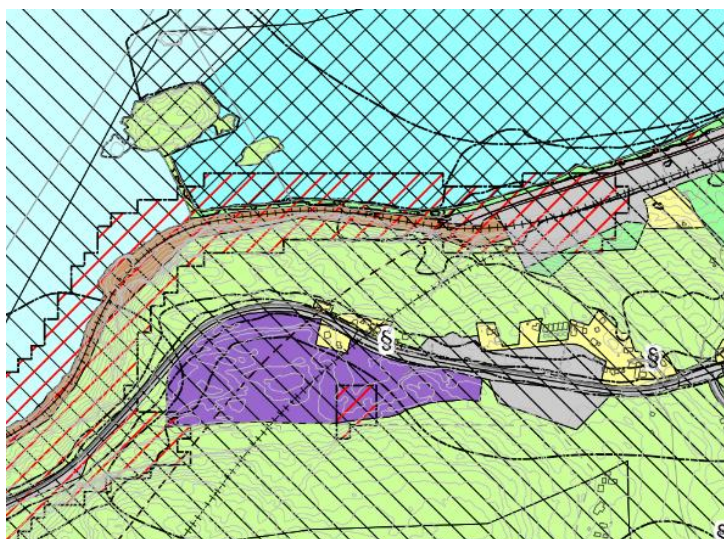
3.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Et av hovedmålene i Stjørdal kommuneplan sin samfunnsdel er at Stjørdal skal være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak. Det er også vedtatt at kommunen skal ha en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet.

Planforslaget vurderes å være i tråd med hovedtrekk i kommuneplanens samfunnsdel ved at arealkrevende virksomheter plasseres i nærheten av Fv 950.

3.4 Kommuneplanens arealdel

Planområdet ligger innenfor område som er av avsatt til næringsvirksomhet i gjeldende KPA, og kommunen har vurdert at tiltaket i tråd med gjeldende KPA. Området er ellers omfattet av hensynssone H130_1 og H130_4 - Byggeforbud samferdselsanlegg, hensynssone H220 - Gul støysone T - 1442 og hensynssone 310 - Ras og skredfare.

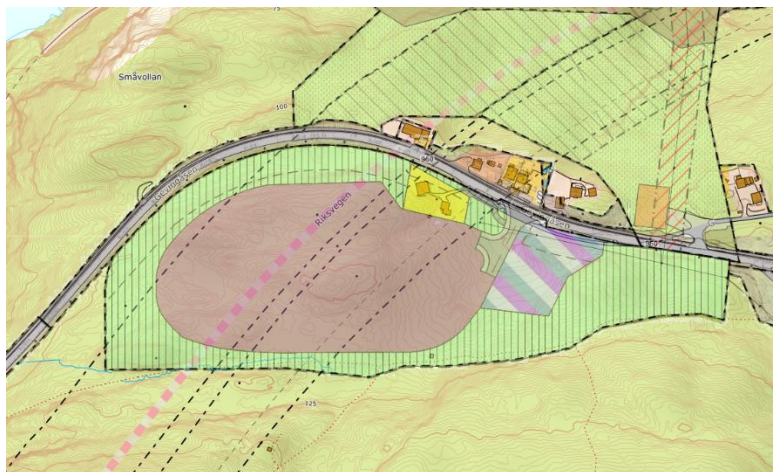


Figur 15 Gjeldende KPA. Kilde: Stjørdal kommune

Det pågår arbeid med ny KPA for Stjørdal kommune, og aktuelt område avsatt til næringsformål er foreslått utvidet, sammenlignet med gjeldende KPA. Foreslått tiltak vil ikke gå utover allerede avsatte arealer i gjeldende KPA. Tiltaket vil ligge i et område som i dag ikke er tatt i bruk til arealkrevende virksomheter, men som er avsatt til dette i gjeldende KPA.

3.5 Gjeldende reguleringsplaner innenfor og tilgrensende planområdet

Planområdet ligger i hovedsak innenfor reguleringsplan 5035 2-038 "midt - norsk næringspark, Gevingåsen vestre del", vedtatt i 1998. Her er området i hovedsak regulert til tidsbegrenset masseuttak, industri og kontor, samt parkbelte og boliger, i tillegg til trafikkområder. Det er derfor nødvendig med utarbeidelse av en ny reguleringsplan for å tilrettelegge for gjenvinningsanlegg.



Figur 16 Gjeldende reguleringsplaner for området. Kilde: Stjørdal kommune

Gjeldende reguleringsplaner i området:

- 2-038 Midt-norsk næringspark Gevingåsen vestre del (1998)
- 2-026 Eks E6 Gevingåsen (1996)
- 2-072 E6 Helltunnelen – Hellstranda (2020)
- 2-053 Gevingåsen jernbanetunnel (2009)

4. Beskrivelse av det planlagte tiltaket

Formålet med planen er å legge til rette for etablering av nytt samlet og fremtidsrettet gjenvinningsanlegg på Gevingåsen, til erstatning for dagens anlegg som ligger på Sutterø. Det planlegges for et nytt anlegg som skal være i drift de neste 40 – 50 årene, og det er derfor viktig at reguleringsplanen legger til rette for et anlegg som ivaretar mulige løsninger og krav som kommer i fremtiden.

Et nytt gjenvinningsanlegg er arealkrevende, 45-50 dekar dersom det er en samlet løsning. Det er rektangulær utforming som vil gi størst fleksibilitet. Brutt ned på areal til funksjoner er det i tidligfase for samlet anlegg innarbeidet disse arealbehovene:

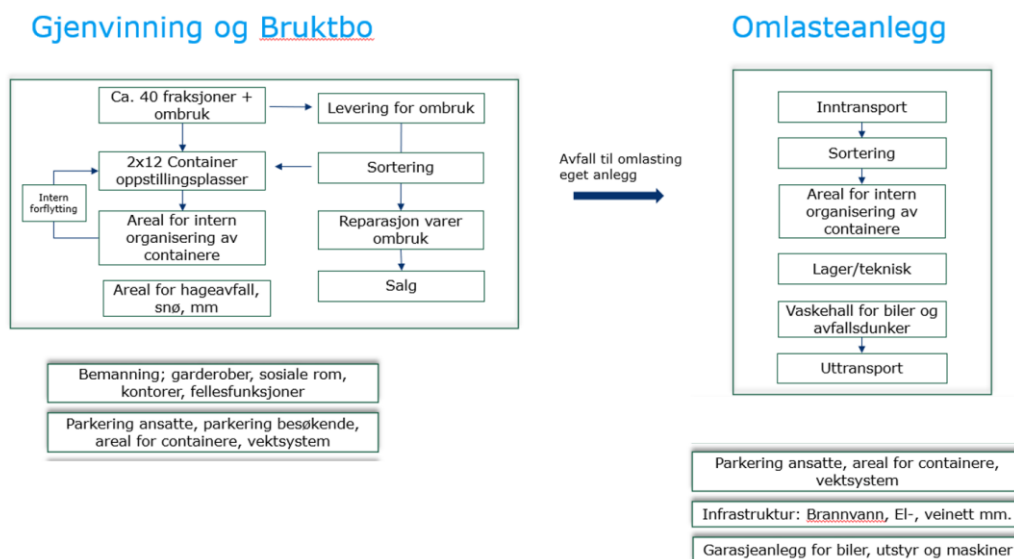
- o Gjenvinning og ombruksbutikk: ca. 18 daa
- o Trafikkavvikling/snøopplag/hageavfall: ca. 10 daa
- o Omlasteanlegg ca. 19 daa

Sum 47 daa

Gjenvinningsstasjon: Dette er en lokal og publikumsrettet stasjon for mottak for avfall fra privathusholdninger hvor den enkelte husholdning møter opp og leverer. Dette er typisk fraksjoner som IR ikke henter med renovasjonsbil hjemme hos den enkelte kunde. Gjenvinningsstasjon finnes hos alle eierkommuner.

Ombroksbutikk: Er et publikumsrettet anlegg for mottak, reparasjon og klargjøring og videresalg av utstyr og gjenstander som leveres til gjenvinningsstasjon og som kan gjenbrukes. Innkommende varer fra brukerne leveres også direkte til butikk. De er i dag lokalisert på Mule (Levanger) og Sutterø. Sutterø skal legges ned og erstattes av Gevingåsen.

Omlasteanlegg: Er stasjon/anlegg (IR-intern) for mottak, sortering mellomagring, eventuell behandling og samlasting av avfall fra som transporteres inn fra gjenvinningsstasjoner og renovasjonsbiler.



Med en samlet bemanning for gjenvinningsstasjon og ombroksbutikk, samt omlasteanlegg på ca. 30 ansatte (inkluderer også sjåfører) er dette ikke en arbeidsplassintensiv virksomhet.

Ut fra kategoriseringen knyttet til rett virksomhet på rett sted (ABC) vil et nytt gjenvinningsanlegg betraktes som C-virksomhet og lokaliseres i næringsområder avsatt som NC-områder i kommuneplanens arealdel. Gjenvinningsanlegg i seg selv vurderes å være C-næring, mens ombroksbutikken er forretning som med fordel kunne vært mer sentralt plassert, men som av praktiske og økonomiske årsaker bør ligge i anlegget.

4.1 Utbyggingsalternativer

I konsekvensutredningen skal ulike utbyggingsalternativer vurderes opp mot nullalternativet. Foreslåtte utbyggingsalternativer er vist under og har tatt utgangspunkt i ett alternativ som holder seg innenfor gjeldende reguleringsplan, ett alternativ hvor man har større buffer til gamle kongevei, samt ett alternativ som er en kombinasjon av disse to alternativene for utbygging, men hvor adkomst er flytte noe østover. Endelig utbygging kan også være en kombinasjon av ulike utbyggingsalternativer. Dette vil i såfall utredes og belyses som en del av planarbeidet.

Alt 1. Anlegg innenfor regulert næringsområde



Figur 17 Figur som viser et mulig utbyggingsalternativ, Alt. 1.

Utbyggingsalternativet holder seg innenfor den eksisterende reguleringsgrensen vist i rødt. Anlegget hensyntar eksisterende bolig/- tomter i nord. Totalt areal tilgjengelig for utbygging av nytt anlegg ligger på ca. 50,5 daa.

Alt 2: Anlegg langs E6



Figur 18 Figur som viser et mulig utbyggingsalternativ, Alt. 2.

Utbyggingsalternativet hensyntar gamle kongevei i nord med en buffer på 40 meter. Dette innebærer at hele anlegget forskyves nærmere gamle E6/fylkesveg 950 i nord. Anlegget hensyntar *ikke* bolig/-tomter i nord. Totalt areal tilgjengelig for utbygging av nytt anlegg ligger på ca. 56,6 daa.

Alt 3: Kombinasjon av alt. 1 og alt 2



Figur 19 Figur som viser et mulig utbyggingsalternativ, Alt. 3.

Utbyggingsalternativet er en kombinasjon av alternativ 1 og 2 hvor man forholder seg til eksisterende reguleringsgrensen i sør mot gamle kongevei, samtidig som man utfordrer denne grensen i nord mot gamle E6/fylkesveg 950. Anlegget hensyntar *ikke* bolig/-tomter i nord og har også foreslått adkomst til området fra Fv. 950 i øst. Ny parkeringsplass til bruk for utfart er også vist. Totalt areal tilgjengelig for utbygging av nytt anlegg ligger på ca. 68 daa.

4.2 Nullalternativet

I en konsekvensutredning er det vanlig at planforslaget, ofte kalt utbyggingsalternativ, sammenlignes med et alternativ 0, som et referansealternativ. 0-alternativ skal være den mest sannsynlige utviklingen av området om planforslaget ikke gjennomføres. Dette tar utgangspunkt i hvordan området ser ut og brukes i dag, uavhengig av planstatus. Alternativ 0 er i dette tilfellet at planområdet forblir ubebygget.

Vurderinger av området skal gjøres opp mot at dette ikke tas i bruk som næringsområde. Derfor er det viktig med en god beskrivelse både av verdien i området, slik at også konsekvensen av 0-alternativet kan få en god vurdering.

5. Nærmere vurdering av Sutterø

Innherred Renovasjon har anlegget sitt på Sutterø i dag. Et alternativ for samlet løsning på Sutterø vil være å utvide dagens tilgjengelige areal. Mulige løsninger på Sutterø er vurdert som lite realistiske i lokaliseringsrapporten. En viktig begrunnelse for dette er at selv om anlegget vil være nær befolkningstygdepunktet, så handler det om tilgang på arealer. Aktuelle arealer er i bruk i dag, og preliminære undersøkelser viser at slike ikke er tilgjengelig gjennom frivillige avtaler.



Figur 20 Figur som viser omtrentlig behov for areal på Sutterø

Det er ikke hensiktsmessig å følge den komplette listen av utredningstema som framkommer i veileder M-1941 (Miljødirektoratet), da tematikken er vesensforskjellig og mer begrenset i dette området. I planarbeidet sees det nærmere på en løsning på Sutterø, hvor trafikale forhold, utforming og gjennomførbarhet blir fokusert på, herunder forholdet til AVINOR. Dersom planprosessen avdekker realisme i en slik etablering, vil en i tillegg gjennomføre klimagassberegninger, vurdering av forurensning i grunn og luft (lukt). Vurdering av alternative tomter for virksomheter som må flytte vil være på skjematisk nivå, og knyttet til arealtilgang vurdert i kommuneplanens arealdel.

Vurderingen av Sutterø belyses i planbeskrivelsen og blir således en del av belsutningsunderlaget for kommunestyret.

6. Utredningsprogram

6.1 Tema

Forskrift om konsekvensutredninger § 21 angir temaer som skal vurderes utredet og det presiseres at konsekvensutredningens innhold og omfang skal være tilpasset den aktuelle planen og være relevant for de beslutninger som skal treffes. Temaer som er vurdert å ikke ha vesentlige konsekvenser utredes ikke ytterligere i KU av planforslaget, og øvrige tema fra forskriftens § 21 vil vurderes og beskrives i planforslaget og vil inngå i tilhørende risiko- og sårbarhetsanalyse.

6.1.1 Naturmangfold/naturmiljø

Naturmangfold er definert i lov om forvaltning av naturens mangfold § 3, som «biologisk mangfold, landskapsmessig mangfold og geologisk mangfold, som ikke i det alt vesentlige er et resultat av menneskers påvirkning».

Utbygging av gjenvinningsanlegg på Gevingåsen kan medføre direkte og indirekte påvirkning på naturmangfoldet i området. Det skal derfor gjennomføres en konsekvensutredning i tråd med forskrift om konsekvensutredninger, Miljødirektoratets håndbok M-1941: Konsekvensutredning av naturmangfold, og prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8–12.

Formålet med utredningen er å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag om naturtyper, arter og økologiske funksjoner, slik at hensynet til naturmiljøet blir ivaretatt i planleggingen

Naturverdier skal bevares i størst mulig grad. Bestemmelsene som følge av arbeidet skal tydeliggjøre hvordan naturverdiene skal bevares og hvilke kompenserende tiltak som skal opparbeides.

6.1.2 Vannmiljø

Med begrepet vannmiljø menes både økologisk og kjemisk tilstand (Vannforskriften, 2006) og naturmangfold (arter og naturtyper) i vann.

Tiltaket kan påvirke både overflatevann og grunnvann i området, og det skal derfor gjennomføres en konsekvensutredning for vannmiljø. Denne skal følge Miljødirektoratets håndbok M-1941 og vurderes med utgangspunkt i naturmangfoldloven, vannforskriften og relevant sektorlovgivning. Det må utredes ulike alternative utbyggingsmuligheter som viser hvordan vannmiljø blir påvirket.

Formålet med utredningen er å dokumentere dagens vannmiljø og vurdere hvordan tiltaket kan påvirke vannkvalitet, hydrologi og økologiske funksjoner, samt foreslå nødvendige avbøtende tiltak.

Utredningen skal bygge på tilgjengelig kunnskap, eksisterende vannmiljødata (f.eks. fra Vann-Nett), og eventuelt suppleres med nye undersøkelser dersom kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt.

6.1.3 Kulturmiljø

Planområdet grenser mot gamle kongevei i sør, som er et kulturhistorisk viktig element med stor verdi som ferdselsåre fra middelalderen. Tiltaket kan påvirke kulturmiljøet både visuelt og fysisk, og det skal derfor gjennomføres en konsekvensutredning i tråd med Miljødirektoratets håndbok M-1941, kulturminneloven og gjeldende veiledere fra Riksantikvaren.

Formålet med utredningen er å dokumentere kulturhistoriske verdier i og rundt planområdet, vurdere hvordan tiltaket kan påvirke disse, og foreslå nødvendige avbøtende tiltak.

6.1.4 Friluftsliv

Deler av det sørlige planområdet ligger innenfor et større område som er registrert som svært viktig friluftsområde – nærturterreng. Planområdet og nærliggende områder kan derfor ha betydning for friluftsliv, både som ferdselsområde og som del av landskapsopplevelsen. Tiltaket skal derfor konsekvensutredes med hensyn til friluftsliv i tråd med forskrift om konsekvensutredninger og metodikk beskrevet i Miljødirektoratets håndbok M-1941.

Formålet med utredningen er å dokumentere dagens bruk og verdi for friluftsliv, vurdere hvordan tiltaket kan påvirke tilgjengelighet, opplevelseskvalitet og bruksmuligheter, samt foreslå nødvendige avbøtende tiltak som opprettholder eller forbedrer friluftsmuligheter.

6.1.5 Landskap og terrengtilpasning

Planlagt bebyggelseshøyder, skala, utforming og plassering vil kunne medføre endringer i landskapsbildet.

Konsekvensutredningen skal vurdere hvordan planlagt gjenvinningsanlegg på Gevingsåsen påvirker landskap og terreng, og samtidig hvordan eksisterende terreng og landskapskvaliteter påvirker plassering, utforming og volum av tiltaket. Planlagt bebyggelseshøyde, skala og form kan medføre endringer i landskapsbildet, og det er viktig å dokumentere hvordan tiltaket forholder seg til omkringliggende arealer, infrastruktur og eksisterende bebyggelse.

Vurderingen vil følge metodikken beskrevet i Miljødirektoratets håndbok M-1941. Konsekvensene for landskapet skal beskrives gjennom kvalitative vurderinger og visualiseringer i form av perspektivbilder og 3D-modeller, som synliggjør hvordan bebyggelsen og terrengtilpasningene påvirker landskapet både på kort og lang avstand. Det skal vurderes hvordan ny bebyggelse påvirker landskapets form, struktur og visuelle kvaliteter, hvordan tiltaket harmonerer med omkringliggende natur og bebyggelse, og hvilke visuelle konflikter eller muligheter som oppstår. Nær- og fjernvirkninger skal synliggjøres, og konsekvensene for siktlinjer, friluftsinnteresser og landskapsopplevelse skal vurderes.

Tiltaket skal tilpasses eksisterende terreng for å minimere inngrep, samtidig som landskapets visuelle kvaliteter ivaretas. Utformingen og plasseringen av ny bebyggelse skal bidra til en positiv utvikling av næringsområdet på Gevingsåsen, samtidig som miljømessige og sikkerhetsmessige hensyn tas. På denne måten sikres at landskapet både tilpasses og tilrettelegges for det planlagte tiltaket på en bærekraftig og helhetlig måte.

6.1.6 By- og bygdsliv (nærmiljø)

Planområdet ligger i et område som i dag brukes til turterreng og rekreasjon, og det er nærhet til eksisterende boligbebyggelse. Naboer har blant annet uttrykt bekymring for økt trafikk, støy, støv og luktproblematikk, samt redusert opplevelsesverdi av nærområdet. Det skal derfor gjennomføres en konsekvensutredning for nærmiljø i tråd med forskrift om konsekvensutredninger og metodikk beskrevet i Miljødirektoratets håndbok M-1941.

Formålet med utredningen er å vurdere hvordan tiltaket påvirker livskvalitet, bruksmuligheter og opplevelseskvalitet i nærområdet, og foreslå nødvendige avbøtende tiltak. Vurdering av skjerming vil være ett mulig avbøtende tiltak som skal vurderes som en del av planforslaget.

6.1.7 Støy

Etablering og drift av gjenvinningsanlegget vil kunne medføre støy fra selve anlegget (maskiner, sorteringsprosesser) og fra økt tungtransport til og fra området innenfor anleggets åpningstid. Det skal derfor gjennomføres en konsekvensutredning for støy i tråd med forskrift om konsekvensutredninger, Miljødirektoratets håndbok M-1941, og gjeldende retningslinjer for støy (T-1442/2021).

Formålet med utredningen er å dokumentere forventet støybelastning, vurdere konsekvenser for nærliggende boliger og friluftsområder, og foreslå nødvendige avbøtende tiltak. Støyberegning for å kartlegge eventuell belastning på nærliggende boliger skal omfatte både opparbeidingsfasen med masseuttak og ved drift av anlegget.

6.2 Utredninger som skal ligge med som vedlegg/egne fagrapporter til plandokumentene:

6.2.1 Overordnet VA – plan, inkl. flomvurdering og klimatilpasning

En overordnet VA-plan skal utarbeides i tråd med Stjørdal kommunes VA-norm og gjeldende regelverk. Planen skal beskrive forutsetninger og krav til dimensjonering, materialvalg og tilknytning til eksisterende nett. Den skal redegjøre for status og kapasitet på dagens vannforsynings-, spillvanns- og overvannssystem, samt vurdere tilstanden på eksisterende ledningsnett.

Planen skal vise løsninger for vannforsyning, inkludert forbruksvann, brannvann og eventuelt sprinklervann, samt spillvannshåndtering. Overvann skal planlegges etter tre-trinnsstrategien med infiltrasjon, fordrøyning og flomveier, og det skal beregnes nødvendig fordrøyningsvolum. Kapasitetsvurderinger skal avklare om eksisterende nett tåler økt belastning og identifisere behov for oppgraderinger.

Dokumentasjonen skal omfatte kart og tegninger, inkludert situasjonsplan og mengdeberegninger.

I tillegg skal VA-planen inneholde plantegninger i hensiktsmessig målestokk som viser hovedtraseer, brannkummer, fordrøyningsanlegg, pumpestasjoner og flomveier. Planen skal avklare eierforhold til nye VA-ledninger og vise behov for hensynssoner. Det skal vurderes hvordan området kan tilpasses et våtere klima, samt redegjøres for rensing av forurenset overvann til naturmiljø og nærliggende bekk, både i anleggsfasen og etter ferdigstillelse.

6.2.2 Trafikk og mobilitetsplan

Det skal utarbeides en trafikk og mobilitetsplan som grunnlag for planarbeidet. Rapporten skal vurdere dagens og framtidig trafikkbelastning, mobilitetsløsninger og trafikk sikkerhet, samt hvordan planen kan bidra til økt bruk av gange, sykkel og kollektivtransport. Utredningen skal også vurdere økt trafikk og trafikk sikkerhet i forbindelse med anleggsgjennomføring. Tiltak for å oppnå dette skal sikres i detaljplanen, og rapporten skal beskrive avstand til kollektivholdeplasser og tilgjengelighet til planområdet.

Rapporten skal redegjøre for:

1) Dagens situasjon

- Trafikkmengder (ÅDT) på fylkesveg/gamle E6.
- Trafikkmønster ved normal drift og ved stenging av E6-tunnel.
- Ulykkesstatistikk og trafikk sikkerhetsutfordringer.
- Tilgjengelighet for gående, syklende og kollektivtransport.

2) Framtidig situasjon med gjenvinningsanlegg

- Beregning av forventet tungtransport (antall kjøretøy pr. døgn, tidsfordeling).
- Vurdering av kapasitet og fremkommelighet på vegnettet.
- Konsekvenser for kollektivtrafikk, sykkel og gangforbindelser.
- Risiko for kø, støy og miljøbelastning.

- Kryssløsning Fv950

3) Mobilitetsløsninger

- Tiltak for å redusere bilavhengighet og fremme grønn mobilitet.
- Tilrettelegging for sykkel og gange.
- Vurdering av kollektivtilbud og behov for forbedringer.

4) Trafikksikkerhet

- Analyse av konfliktpunkter og risikoområder.
- Forslag til tiltak for å bedre sikkerheten (skilting, fartsreduksjon, kryssutforming).

5) Avbøtende tiltak

- Løsninger for å håndtere økt tungtransport (egen adkomstveg, tidsstyring av leveranser).
- Støyskjerming og støvreduserende tiltak langs adkomstveger.
- Eventuelle kapasitetsutvidelser eller reguleringer.

Rapporten skal gi et helhetlig bilde av dagens og framtidig trafikkbelastning, mobilitetsløsninger og sikkerhet, samt anbefalinger for tiltak som sikrer god fremkommelighet og minimal belastning på nærmiljøet.

6.2.3 Geoteknikk og ingeniørgeologi

I forbindelse med planarbeid for nytt anlegg på Gevingsåsen i Stjørdal kommune skal det utarbeides både en geoteknisk og en ingeniørgeologisk vurdering. Planområdet ligger innenfor områder med marin leire, noe som innebærer potensial for kvikkleire og ustabile masser. Den geotekniske vurderingen skal omfatte kartlegging av grunnforhold, vurdering av områdestabilitet, risikoanalyse knyttet til skredfare, og anbefalinger for fundamentering, terrenginngrep og nødvendige sikringstiltak. Det skal foreligge en uavhengig kvalitetssikring av de geotekniske undersøkelsene, i tråd med NVEs veileder 1/2019, slik at planen tilfredsstiller relevante og gjeldende sikkerhetskrav.

I tillegg skal det gjennomføres en ingeniørgeologisk vurdering. Under planområdet ligger både dagens E6 og jernbane, noe som innebærer at nye terrenginngrep og konstruksjoner kan påvirke bergforholdene og stabiliteten i tilgrensende infrastrukturanlegg. Den ingeniørgeologiske vurderingen skal derfor omfatte kartlegging av berggrunn, sprekkesystemer og svakhetssoner, vurdering av risiko for ras eller utglidninger i fjell, samt behov for eventuelle sikringstiltak som bolting, støttemurer eller skjæringstiltak. Det skal også vurderes hvordan anleggsarbeid, sprengning eller masseflytting kan påvirke stabiliteten til E6 og jernbanen.

Formålet med både den geotekniske og den ingeniørgeologiske vurderingen er å sikre at planområdet kan utvikles uten å utløse nye risikoer, og at eksisterende infrastruktur ikke påvirkes negativt. Dette er sentralt for å ivareta liv, helse, miljø og samfunnssikkerhet, samt for å sikre at planen oppfyller alle gjeldende krav for områder med kompliserte grunn- og bergforhold.

6.2.4 Klimagass

Stjørdal kommune har en klimaplan med tydelige mål om utslippsreduksjon og et kunnskapsgrunnlag som inkluderer klimaregnskap og klimabudsjett. Dette brukes til å følge opp mål om å redusere klimagassutslipp med 40 % innen 2030, særlig innen transport og bygg/anlegg. Det er viktig at planforslaget tilrettelegger for at klimagassutslipp, både i anleggsfasen og i den permanente situasjonen, holdes så lavt som mulig. Massetransport i anleggsfasen, valg av løsning, og produksjon og bruk av materialer er viktige faktorer for klimagassutslipp ved utbygging av planområdet. Reguleringsplanen vil omtale hvordan dette håndteres på reguleringsnivå, og hvilke føringer planen gir for prosjektet videre. Anleggsgjennomføring er et tema som inngår i reguleringsplanfasen

Klimagassrapporten skal beskrive prosjektets formål og avgrensning, inkludert hvilke faser som inngår – anleggsfase, driftsfase og transport. Rapporten skal redegjøre for metodikk og datagrunnlag, med beregninger basert på anerkjente standarder som NS 3720 eller Klimakost. Systemgrensene skal defineres slik at både direkte utslipp fra anlegg og maskiner og indirekte utslipp fra materialbruk og transport inngår.

Videre skal rapporten inneholde utslippsberegninger for anleggsfasen, med fokus på maskiner, energibruk og materialer, samt for driftsfasen, der transport til og fra anlegget og energiforbruk vurderes. Eventuelle utslippsreduksjoner som følge av gjenvinning skal også synliggjøres.

Rapporten skal presentere tiltak for å redusere klimagassutslipp, som bruk av klimavennlige materialer, elektriske maskiner og kjøretøy, optimalisering av transport og logistikk, og energieffektiv drift. Det skal gjennomføres en scenarioanalyse som viser hvordan tiltaket står i forhold til kommunens klimamål, og hvordan prosjektet kan bidra til sirkulærøkonomi og lavere utslipp.

Til slutt skal rapporten beskrive hvordan tiltakene følges opp i detaljplan og byggesak, slik at klimagassreduksjon blir en integrert del av prosjektets gjennomføring.

6.3 Tema planforslaget må spesielt belyse i planbeskrivelsen:

6.3.1 Infrastruktur, transportbehov, energiforbruk og energiløsninger

I forbindelse med høyspentlinjen som går igjennom foreslått planområde må det sikres en byggegrense på hver side av senterlinjen. Byggeforbudet langs høyspentlinja vil potensielt legge beslag på arealer, og det er derfor viktig at planområdet planlegges godt, slik at arealene berørt av et evt. byggeforbud brukes til funksjoner som kan tillates der, f.eks. parkering eller manøvreringsarealer.

Arealbruk for arealkrevende næringer må reguleres, ettersom dette medfører økt behov for næringstransport, som også må tilrettelegges for. Ved regulering av arealkrevende næring skal det legges til rette for lade- og fyllinfrastruktur dersom behovet i området ikke er dekket.

Det må komme fram av planforslaget hvordan dagens tilgang på strøm er, og hvilket behov framtidig bebyggelse kan få.

6.3.2 Forurensing, luft og lukt

Anlegg som håndterer ulike former for avfall har tradisjonelt vært knyttet til problematikk rundt lukt, flygeavfall og ansamling av fugl og rotter, noe som kan være til stor ulempe for naboer og andre brukere av nærliggende områder. Nye og moderne anlegg kan unngå slike problemer gjennom ulike tiltak. F.eks. kan håndtering av avfall skje i lukkede innendørs anlegg. Det skal gjøres rede for disse temaene og hvordan dette konkret er tenkt løst for Gevingåsen gjenvinningsanlegg. Det skal også gjøres rede for hvordan avløp er planlagt behandlet og om det er risiko for forurensning til grunn eller sjø. Temaene som omhandler forurensning skal følges opp gjennom konkrete krav i bestemmelsene.

6.3.3 Miljøteknisk grunnundersøkelse

Det skal utarbeides en miljøteknisk grunnundersøkelse. Formålet er å avdekke om grunnen i planområdet inneholder forurensede masser som kan utgjøre risiko for helse, miljø eller nærliggende naturressurser. Undersøkelsen skal omfatte prøvetaking og analyse av jord, eventuelt grunnvann og fyllmasser, for å avdekke forekomst av forurensning som tungmetaller, olje- og tjærestoffer, PFAS, organiske miljøgifter eller andre relevante stoffgrupper. Den skal også vurdere mulig spredningsfare, behov for tiltak, massedisponering, samt hvordan forurensede masser eventuelt kan håndteres eller renses på en trygg måte.

6.3.4 Brann

Avfall,- renovasjon- og gjenvinningsanlegg blir normalt sett kategorisert som et særskilt brannobjekt med bakgrunn i de samfunnsmessige konsekvensene. Ulike typer avfall kan være potensielle brannkilder. I tillegg vil det være farlig avfall lagret ved slike anlegg. Risiko for branntilløp og brann ved anlegget skal vurderes og inngå som en del av ROSanalysen.

6.3.5 Hensyn til luftrom – Værnes lufthavn

Planområdet ligger i nærheten av Værnes lufthavn, og Avinor har på et overordnet nivå belyst at etablering av virksomhet som kan tiltrekke seg fugl utgjør en risiko for flysikkerheten, særlig ved avganger. Birdstrike – kollisjon mellom fly og fugl – er en kjent utfordring ved lufthavner.

I planarbeidet for nytt gjenvinningsanlegg på Gevingåsen skal det derfor gjennomføres en vurdering av om gjenvinningsanlegget kan ha potensial til å tiltrekke seg fugl og dermed øke risikoen for birdstrike. Det skal også redegjøres for avbøtende tiltak som kan redusere denne risikoen, for eksempel lukket lagring, hyppig rengjøring, kontroll av utendørs utstyr og kjøretøy, samt rutiner som hindrer ansamling av fugl.

Arbeidet med denne problematikken skal skje i tett dialog med Avinor. Det legges opp til medvirkning gjennom møter og løpende informasjonsutveksling, slik at Avinors krav og anbefalinger blir ivaretatt i planprosessen. Eventuelle krav til risikoanalyse og tekniske løsninger vil bli innarbeidet i reguleringsplanen og detaljprosjekteringen.

6.3.6 Arkitektonisk og estetisk utforming

Tendensen i næringsarealer er at de ofte fremstår som grå og lite tiltalende. For å skape et hyggelig og trygt arbeids- og publikumsmiljø, samt begrense negative påvirkninger på tilgrensede boligområder og friluftsområder, er det viktig å fokusere på god utforming av anlegg, bygninger og uteområder. Planområdet grenser til fv950 og vil være eksponert for innsyn fra veg, samt fra sjøen. IR har intensjon om at anlegget skal ha god kvalitet på estetisk uttrykk og utforming.

Bestemmelsene skal stille krav til gode materialvalg og god utforming av bebyggelsen. Det må sikres i bestemmelsene at arealer foran innganger for ansatte og andre publikumsinnganger, samt viktige gangarealer til disse, skal tilrettelegges for gående og bør skilles fra kjørearealer og parkeringsareal.

Sammen med planforslaget vil det bli lagt ved illustrasjoner for planlagt løsning, dette inkluderer bygg, snitt og fasadetegninger. Det stilles krav om utenomhusplan som viser disponering av reguleringsområdet.

6.3.7 Massehåndtering

Som en del av planbeskrivelsen skal det redegjøres for massehåndtering for området/tiltaket. Utarbeidelse av plan for massehåndtering vil imidlertid skje som en del av detaljeringsfasen.

6.3.8 Verdiskapning og næringsutvikling

Det kan finnes synergieffekter med bedriften og næringer i Stjørdal og omkringliggende kommuner. Mulige synergieffekter med Malvik kommune bør belyses. Temaet verdiskapning og næringsutvikling vil bli omhandlet i planbeskrivelsen.

6.3.9 Anleggsgjennomføring, inkl. rystelser og hensyn til E6 og bane.

Planforslaget skal ivareta og sikre en god anleggsgjennomføring, med fokus på å minske negative konsekvenser for naboer og berørte aktører. Det skal utarbeides en plan for anleggsgjennomføring som en del av detaljeringsfasen. Det skal vises særlig hensyn til naboer, samt ivareta hensyn til infratraktur under bakken slik som dagens E6, bane m.m.

6.4 Sammenstilling av utredningstema

I tabell under gis en sammenstilling av fagtema og hvordan disse vil bli behandlet i den videre planprosessen. Sammendrag av konsekvensutredningen, ROS og fagrapportene vil i tillegg inngå i planforslaget.

Tema/fagområder	Planbeskrivelse	Konsekvensutredning	ROS - analyse	Andre utredninger
Naturmangfold/naturmiljø		x		
VA plan, inkl. flom og klimatilpasning			x	x
Trafikk- og mobilitetsanalyse			x	x
Geoteknikk			x	x
Ingeniørgeologi			x	x
Grunnforurensing			x	x
Støy		x	x	
Klimagass				x
Landskap og terrengtilpasning		x		
Vannmiljø		x		
Kulturmiljø		x		
By- og bygdsliv (nærmiljø)		x		
Beredskap og ulykkesrisiko, inkl. brann	x		x	
Forurensing, luft og lukt	x		x	
Friluftsliv		x		
Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet	x			
Massehåndtering	x			
Anleggsgjennomføring	x		x	
Verdiskapning og næringsutvikling	x			
Hensyn til luftrom	x		x	
Høyspentlinje	x		x	
Tilrettelegging for næringstransport	x			
Energiforbruk og energiløsninger	x		x	

6.5 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Risiko og sårbarhetsanalysen skal kartlegge og forebygge uønskede hendelser i planområdet og nærliggende områder. Det skal vurderes både om området kan være utsatt for uønskede hendelser eller om tiltak i planen kan medføre uønskede hendelser. Utgangspunktet er Direktoratet for samfunnssikkerhets veileder for Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017).

Temaer som skal vurderes som en del av ROS-analysen er *blant annet*:

- Ras og skred

- Rystelser i forbindelse med sprengning
- Overvannsproblematikk
- Støy, støv og annen luftforurensning
- Forurensninger og utslipp
- Flom
- Beredskap og ulykkesrisiko, inkl. brann
- Økt trafikk og trafikksikkerhet (også i forbindelse med anleggsgjennomføringen)
- Gjennomføring og byggeprosess

ROS-analysen skal legges med planforslaget som eget vedlegg, og oppsummering av resultater skal komme tydelig frem i planbeskrivelsen.

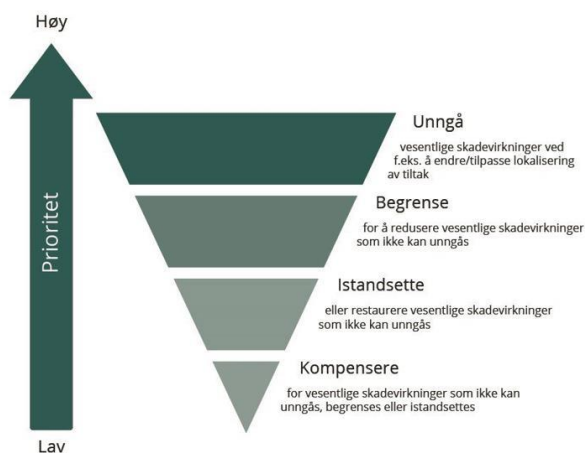
7. Metode

For gjennomføring av ikke-prissatte konsekvensutredningene (KU) benyttes Miljødirektoratet sin metodikk.

Framgangsmåten er beskrevet i Håndbok M-1941 Konsekvensutredning av klima og miljø (Miljødirektoratet, 2023). I henhold til forskrift om konsekvensutredninger § 17 skal utredninger følge anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse (Forskrift om konsekvensutredninger, 2017).

Dette innebærer at befaringer, registreringer og utredning gjennomføres av fagpersoner med kompetanse innenfor fagfeltet.

Miljødirektoratets tiltakspyramide, fra håndbok M-1941 (Miljødirektoratet, 2023), ligger som grunnlag i metoden. Tiltakspyramiden bygger på at man i tidlig planleggingsfase skal utrede alle muligheter for å unngå skadevirkninger. Økologisk kompensasjon, det vil si å erstatte tapt areal med høy økologisk verdi, er siste utvei



Figur 21 Tiltakspyramiden fra Miljødirektoratets håndbok M – 1941 (Miljødirektoratet, 2023)

Konsekvensutredningens hovedhensikt er å avdekke tiltakets konsekvenser for miljø, samfunn og naturressurser. Sammenligningsgrunnlaget for konsekvensvurderingen er en forventet utvikling i henhold til 0-alternativet.

Tre begreper står sentralt når det gjelder vurdering og analyse av ikke-prissatte konsekvenser: Verdi, omfang og konsekvens (Miljødirektoratet, 2023).

1. Med *verdi* menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er. Verdi uttrykt som tilstand, egenskaper eller utviklingstrekk for det aktuelle temaet i det området som prosjektet planlegges.
2. Tiltakets *påvirkning* – hvordan det samme området påvirkes som følge av et definert tiltak.
3. Virkningens *konsekvens* – fastsettes ved å sammenholde opplysninger/vurderinger om det berørte temaets verdi og omfanget av tiltakets virkning.

For de fleste tema kvantifiseres verdien på en tredelt skala: Liten (eller lokal) verdi, middels (eller regional) verdi eller stor (eller nasjonal) verdi.

Grunnlaget for å fastsette verdi er delvis skjønnsmessig, men der slik verdifastsettelse foreligger i skriftlige dokumenter, benyttes gjerne disse.

Skalaen for den samlede vurderingen er gitt i en såkalt konsekvensvifte definert i M-1941. I viften kommer det fram en konsekvensskala fra stor positiv til kritisk negativ konsekvens.

Det er viktig å være klar over at den samlede konsekvensvurderingen, oppsummert i konsekvensviften, er gjort med utgangspunkt i området i sin helhet. For å vurdere samlet konsekvens for skal kriterier vist i figur 22 benyttes. Dersom konsekvensen vurderes til *"lite til middels påvirkning"*, kan vurderingen skjule store konsekvenser for nærmeste naboer for eksempel. Det forutsettes at den enkelte detaljsak ved slike konsekvenser håndteres i direkte prosesser mellom tiltakshaver og den enkelte interessent.

Konsekvens	Kriterier for samlet vurdering
Kritisk negativ konsekvens	Tiltaket medfører ødeleggelse av hele eller deler av internasjonale eller nasjonalt viktige verdier, eller kritisk negativ påvirkning på miljøet. Denne kategorien inneholder et eller flere fagtema med svært store verdier som utreder har vurdert blir sterkt påvirket/adelagt dersom tiltaket gjennomføres. Slike verdier kan være verdensarvområder eller Ramsarområder/naturreservater. Ett fagtema med konsekvens kritisk negativ konsekvens.
Svært stor negativ konsekvens	Tiltaket medfører forringelse eller ødeleggelse av hele eller deler av nasjonalt viktige verdier, eller svært stor negativ påvirkning på miljøet. Denne kategorien inneholder ett eller flere fagtema med store verdier og som utreder har vurdert blir forringet dersom tiltaket gjennomføres. Ett eller flere fagtema med konsekvens svært stor negativ konsekvens. Flere fagtema har konsekvens stor negativ konsekvens.
Stor negativ konsekvens	Tiltaket medfører forringelse eller ødeleggelse av hele eller deler av nasjonalt eller regionalt viktige verdier, eller stor negativ påvirkning på miljøet. Overvekt av fagtema med konsekvens stor negativ konsekvens. Flere fagtema med konsekvens middels negativ konsekvens. Ett fagtema kan ha konsekvens svært stor negativ konsekvens.
Middels negativ konsekvens	Tiltaket medfører samlet middels negativ konsekvens, som kan bety forringelse eller ødeleggelse av regionalt eller lokale verdier, eller middels negativ påvirkning på miljøet. Overvekt av fagtema som har konsekvens middels negativ. Flere fagtema har konsekvens noe negativ. Ett fagtema kan ha stor negativ konsekvens. Ingen fagtema er gitt kritisk eller svært stor konsekvens.
Noe negativ konsekvens	Tiltaket medfører samlet en noe negativ konsekvens, som kan bety forringelse eller ødeleggelse av lokale verdier, eller noe negativ påvirkning på miljøet. Overvekt av fagtema med noe negativ og/eller ubetydelig konsekvens. Maks ett fagtema kan ha middels negativ konsekvens. Ingen fagtema har kritisk, svært stor eller stor negativ konsekvens.
Ubetydelig konsekvens	Tiltaket vil ikke medføre vesentlige endringer i forhold til 0-alternativet. Overvekt av fagtema med ubetydelig konsekvens. Ett fagtema kan ha noe negativ konsekvens. Ingen fagtema har kritisk negativ, svært stor negativ eller stor negativ konsekvens.
Positiv konsekvens	Tiltaket/alternativet medfører en forbedring for området i forhold til 0-alternativet. Overvekt av fagtema med positiv konsekvens. Kan kun inneholde fagtema med noe negativ eller ubetydelig konsekvens.
Stor positiv konsekvens	Tiltaket/alternativet medfører en stor forbedring for området i forhold til 0-alternativet. Kun for områder som i dag har lave verdier kan få en samlet konsekvens som er stor positiv. Dette kan være restaurering av skytefelt, masseuttak, opprydding av deponiområder eller lignende. Overvekt av fagtema med stor positiv konsekvens. Kan kun inneholde fagtema med noe negativ konsekvens.

Figur 22 Kriterier og fargeskala for samlet vurdering (Miljødirektoratet, 2023)

8. Planprosess, medvirkning og framdrift

8.1 Informasjon og medvirkning

Planprogrammet skal beskrive alternativene som utredes videre som en del av planprosessen.

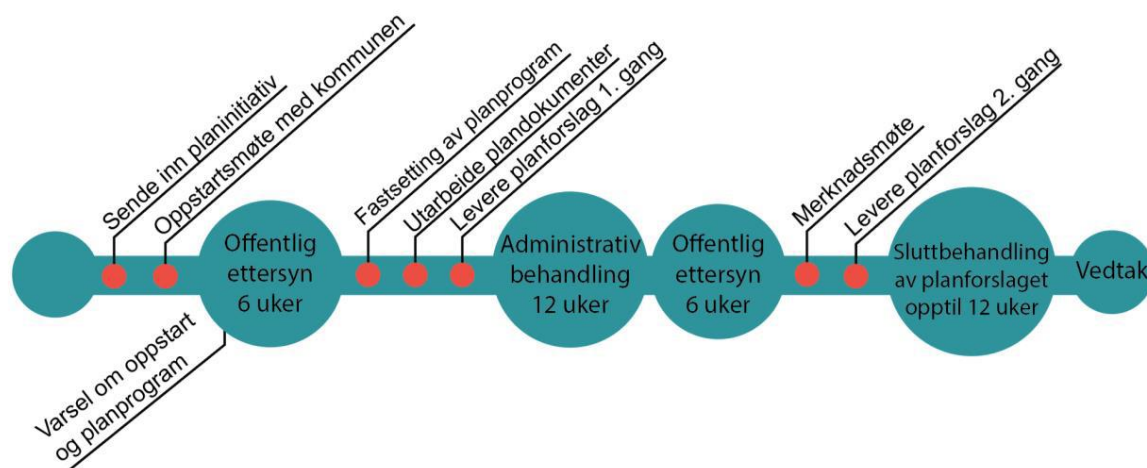
Planprogram skal følge med varsel om oppstart av planarbeid (se planprosessen i tidslinje i figur 23). Varsel om oppstart vil kunngjøres i Bladet, samt sendes direkte til berørte naboer, i tillegg til offentlige myndigheter m.m. Etter høring av planprogrammet følger oppsummering av uttalelser, revidert planprogram og et mål om vedtatt planprogram februar 2026. Planprogram skal fastsettes av kommunestyret og være førende for videre arbeid.

Parallelt med varsel om oppstart/høring av planprogram (6 uker) vil arbeidet med konsekvensutredning startes opp. Nye alternativer som spilles inn som følge av varsel om oppstart, og som det er enighet om, bør utredes videre og innarbeides i planforslaget. Aktuelle kompensasjonstiltak innarbeides som del av tiltaket for å få fram den totale konsekvensen av tiltaket.

Basert på fagutredninger og konsekvensutredning utarbeides reguleringsplan med tilhørende konsekvensutredning vinter/vår 2026.

Etter mottatt komplett planforslag vil kommunen vurdere forslaget, avklare forhold med tiltakshaver og skrive sak til utvalg plan og miljø for utlegging til høring og offentlig ettersyn. Det er krav om minimum 6 ukers høring. Deretter skal høringsuttalelser vurderes og om nødvendig må planforslaget bearbeides og sendes på ny høring. Til slutt fremmes sak til kommunestyret for vedtak.

Målet er vedtatt reguleringsplan i løpet av fjerde kvartal 2026.



Figur 23 Planprosess fra start til slutt for reguleringsplanen. Illustrasjons Henning Larsen AS.

Plan- og utredningsarbeidet skal gjennomføres etter plan- og bygningsloven sine bestemmelser om samråd, offentlighet og informasjon. Man vil ha kontakt og dialog med en rekke interessenter, bl.a grunneiere, lag og foreninger, ulike forvaltningsorgan og myndigheter underveis i prosessen. Fagutrederne vil i tillegg ha dialog med spesifikke ressurser knyttet til den enkelte utredning.

Det legges opp til tett samarbeid med kommunen og sentrale høringsinstanser for å få utredet og planlagt en så god løsning som mulig, herunder også forebygge forsinkelser ved eventuelle innsigelser.

Forslagsstiller og planmyndigheten har som målsetting å gi berørte god informasjon og medvirkningsmulighet i hele planprosessen. Informasjon om prosjektet og aktuelle dokumenter legges fortløpende ut på prosjektets hjemmeside <https://innherredrenovasjon.no/nytt-gjenvinningsanlegg/>

Kommentarer/merknader til det igangsatte planarbeidet og forslag til planprogram kan sendes til:

Eirik Lind, Henning Larsen/Rambøll Norge.

E-post: eirik.lind@henninglarsen.com, tlf. +47 90 63 85 84

Kommentarer/merknader bør merkes med referanse «*Detaljregulering Gjenvinningsanlegg Gevingåsen 162/19 m.fl.*».

Frist: 13.02.2026

8.2 Framdriftsplan

Det er lagt opp til en effektiv framdriftsplan som tar utgangspunkt i en smidig planprosess.

Milepæler	Dato/Periode
Oppstartsmøte med kommune	12.09.2025
Varsel om oppstart/høring av planprogram	Desember 2025/ 6 uker (Desember 2025 – Februar 2026)
Medvirkning	I løpet av høringsperiodene og underveis
Fastsetting av planprogram	Februar/mars 2026
Levere forslag til reguleringsplan til planmyndighet	2. kvartal 2026
Første gangs behandling	
Høring planforslag med KU	
Merknadsbehandling og ferdigstille komplett planforslag	
Politisk sluttbehandling	
Vedtak	November 2026

8.3 Kontaktpersoner

Innherred Renovasjon er forslagsstiller og Henning Larsen/Rambøll bistår i arbeidet med reguleringsplan og utredninger.

Kontaktperson for plankonsulent: Eirik Gerhard Lind, eirik.lind@henninglarsen.com.